



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПРОЖИВАНИЕ

Направление стратегической программы
Уполномоченного при Президенте Российской
Федерации по правам ребенка «Сопровождение
через всю жизнь»

Методическое пособие

Сопровождаемое проживание. Стратегическая программа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь». Методическое пособие. – М.: Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 2024.

Содержание

Введение	2
Развитие сопровождаемого проживания в России	3
Основы сопровождаемого проживания	5
Система жизнеустройства и сопровождения людей с ментальными нарушениями	6
Основные характеристики молодых людей, входящих в сопровождаемое проживание	8
Переход лиц с инвалидностью на сопровождаемое проживание	8
Эффективность работы системы сопровождения	9
Этические аспекты жизнеустройства людей с ментальной инвалидностью	10
Аспекты сопровождаемого проживания	11
Возможности приобретения и использования жилья для учебного и сопровождаемого проживания	13
Правовые основы сопровождаемого проживания	14
Что можно сделать на региональном уровне?	20

Введение

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка реализуется стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь» (далее – Программа), направленная на выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей.

В рамках исполнения Программы создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, задача которого – на федеральном уровне оказывать поддержку в тиражировании лучших практик, проводить мониторинг результативности инициированных проектов, вовлекать специалистов и партнеров в решение проблем детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Настоящие методические материалы созданы рабочей группой по направлению «Сопровождаемое проживание», деятельность которой предусматривает переход на предоставление молодым взрослым с инвалидностью социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг и проведения мероприятий по их социальному сопровождению на дому, а также постепенную подготовку к их внестационарному проживанию начиная с подросткового возраста.

Развитие сопровождаемого проживания в России

До 2000 года – накопление знаний, изучение международного опыта.

С 2000 года – создание отдельных квартир/домов сопровождаемого проживания.

2017–2019 годы – проведение пилотных проектов Минтруда России в Пермском крае и Свердловской области, начало нормативного регулирования (приказ Минтруда России от 14.12.2017 № 847), формулировка понятия «сопровожаемое проживание».

С 2018 года – вопросы сопровождаемого проживания включены в государственную программу «Доступная среда», разработана система мониторинга потребностей на уровне страны.

2019–2021 годы – разработан проект Федерального закона со статьями о сопровождаемом проживании. Также два проекта постановления Правительства и один проект приказа Минтруда России (положения об организации, порядок и критерии оценки потребности).

2021 год – создан федеральный ресурсный центр Минтруда России.

2022 год – обучение специалистов страны аспектам сопровождаемого проживания.

2022–2023 годы – пилотный проект по жизнеустройству, разработка и утверждение формы статистического учета, создана рабочая группа в Минтруде России, научно-исследовательские работы по сопровождаемому проживанию.

Модернизация терминов

2017	Сопровожаемое проживание – «стационарзамещающая технология социального обслуживания».
-------------	---

2021	Сопровожаемое проживание – «форма жизнеустройства инвалидов».
-------------	---

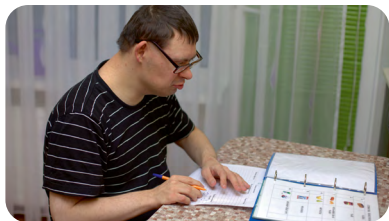
Сопровождаемое проживание – часть системы комплексного сопровождения людей с ментальными нарушениями на разных возрастных этапах и вне стационарных учреждений



Ранняя помощь
0–3 лет



Дошкольное образование
3–7 лет



Общее образование
7–18 лет



Профессиональное обучение и занятость
18+

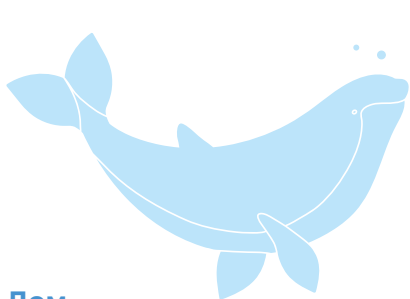


Сопровождаемое проживание
18+

Основы сопровождаемого проживания

- сохранение пребывания в привычной, благоприятной для инвалидов среде;
- выработка навыков, обеспечивающих жизнеустройство;
- сохранение (поддержание) возможной самостоятельности и автономности;
- поддержка в реализации основных жизненных потребностей (организация быта, досуга, общения и социальных связей) в обычной социальной среде.

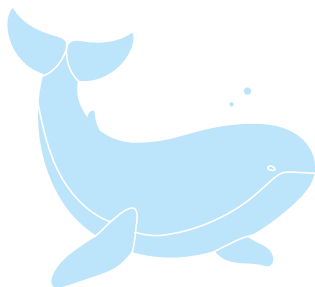
4 кита сопровождаемого проживания – основа для оценки базовых параметров



**Дом,
привычная среда**



**Жизнь
и ее элементы**



**Самостоятельность,
насколько возможно**



**Поддержка
там, где трудно**

Система жизнеустройства и сопровождения людей с ментальными нарушениями

Целевая группа – люди:

- с нарушениями интеллекта;
- с расстройствами аутистического спектра;
- с тяжелыми множественными нарушениями развития;
- с другими психическими расстройствами/нарушениями/заболеваниями, приводящими к зависимости от посторонней помощи.

Жизнеустройство лиц с инвалидностью, нуждающихся в сопровождении вне стационарного обслуживания, – это система услуг и мер для лиц, нуждающихся в посторонней помощи, направленная на обеспечение права детей жить в семье, взрослых людей – в обычных местах проживания и активно участвовать в жизни общества, включая:

- сопровождение семей с детьми целевой группы;
- раннюю помощь;
- образование;
- сопровождаемое проживание;
- сопровождаемую трудовую деятельность или социальную занятость;
- социокультурную инклюзию.



Комплексный межведомственный план мероприятий по жизнеустройству инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальными нарушениями) на период 2022–2025

Жилые помещения	1. Законодательное закрепление в ЖК РФ правового статуса жилья для целей сопровождаемого проживания. 2. Разработка методических рекомендаций по формированию модели «типовой квартиры» сопровождаемого проживания с ее оснащением.
Социальные услуги	1. Внесение изменений в примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг. 2. Разработка порядка объема и периодичности предоставления услуг.
Реабилитационные услуги	1. Включение ассистивных услуг и сопровождения в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг. 2. Включение в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида «нуждаемости» в ассистивных услугах и сопровождении.
Трудовая занятость	Регулирование вопросов организации трудовой занятости инвалидов: • на специальных рабочих местах для трудоустройства инвалидов и в созданных для труда инвалидов предприятиях; • расширение понятия «специальные рабочие места» за счет включения в него ассистивных услуг.
Социальная занятость	Определение порядка правового регулирования социальной занятости инвалидов с ментальными нарушениями с включением ассистивных услуг при осуществлении социальной занятости.
Подготовка кадров	1. Разработка и апробация программ подготовки специалистов. 2. Изменение действующих профессиональных стандартов и разработка новых.

Основные характеристики молодых людей, входящих в сопровождаемое проживание

- Привыкли жить в замкнутом изолированном мире по нормам и правилам, принятым только в данном сообществе.
- Трудно интегрировать в открытое общество.
- Не могут сменить отрицательную или потребительскую позицию на конструктивную или созидающую.
- Трудно вступать в контакты с новыми людьми.
- Определенная часть из них имеет неблагоприятный трудовой и бытовой прогноз.
- Испытывают значительные трудности как в социально-бытовой, так и в социально-средовой ориентации.

Переход лиц с инвалидностью на сопровождаемое проживание

- Мировоззренческий/программный: формирование активной жизненной позиции у детей в противовес иждивенчеству.
- Методологический: единообразие формулировок, принципов, концепции, научные подходы, содержание.
- Нормативный.
- Экспертный: оценка способностей, возможностей и ограничения жизнедеятельности.
- Технологический и методический (в том числе цифровые технологии).
- Организационный.
- Финансовый и материально-технический.
- Аналитический: учет, мониторинг, динамическое наблюдение и анализ результатов.
- Информационный.
- Кадровый: подготовка специалистов и руководителей.

Эффективность работы системы сопровождения

Дети

- живут в семье;
- посещают учреждения с краткосрочным и дневным пребыванием;
- получают квалифицированную помощь специалистов.

Взрослые люди с инвалидностью

- обеспечены занятостью в дневное время;
- учатся самостоятельно жить;
- живут с сопровождением в квартире в обычном социальном окружении;
- включены в социокультурную и досуговую деятельность.

Семьи

- родители имеют возможность работать;
- получают помощь специалистов и волонтеров;
- сокращаются угрозы распада семьи.

Общество

- формируется отношение к людям с инвалидностью, основанное на уважении их человеческого достоинства и прав.

Государство

- обеспечивает условия жизни граждан с инвалидностью в обществе;
- эффективно расходует бюджетные средства.

Этические аспекты жизнеустройства людей с ментальной инвалидностью

Принципы организации постоянного сопровождаемого проживания:

- жизнь дома;
- обычное социальное окружение;
- работа/дневная занятость – отдельно от проживания;
- обучение – обязательный компонент сопровождения;
- помощи столько, сколько необходимо; самостоятельности столько, сколько возможно.

Обслуживание		Сопровождение	
	Человек – объект действия		Человек – субъект действия

Ориентир на нормализацию жизни человека.

Нормализация жизни человека – система мер, обеспечивающих максимально нормальные условия самостоятельной жизни человека с инвалидностью.

Этот процесс включает:

- развитие способностей самого человека с инвалидностью;
- создание адаптированной (доступной) окружающей среды;
- использование ассистентов и помогающих технологий.

Жизнеустройство взрослых людей с ментальной инвалидностью с целью нормализации их жизни



Аспекты сопровождаемого проживания

Первый аспект

Сопровождаемое проживание – это комплекс услуг и мероприятий, реализуемых на следующих принципах:

- уважение человеческого достоинства и прав личности:
 - отношение к проживающему с сопровождением как к человеку, имеющему равные права с другими людьми;
 - проявление уважения, например: стучать в дверь в комнату; спрашивать согласие на помощь; отказаться от патернализма в отношениях; договариваться о соблюдении правил, а не диктовать требования; не говорить о дефицитах в развитии в присутствии человека с ментальной инвалидностью и др.;
- междисциплинарный командный подход:
 - участие специалистов разных профессий в сопровождении;
 - обсуждение и коллегиальное принятие решений;
 - передача смены (журнал информации, личная беседа);
 - обучение сопровождающих;
- преемственность при переходе с одного жизненного этапа на другой;
- построение отношений на основе партнерства:
 - сопровождающий – сопровождаемый;
 - сопровождающие – родители/законные представители;
 - НКО – учреждения – власть;
- ориентир на нормализацию жизни человека;
- индивидуальный подход, оказание помощи соразмерно потребностям в ней:
 - обеспечение максимальной самостоятельности и независимости;
 - обеспечение нуждаемости в помощи и уходе;

Второй аспект

- Сопровождаемое проживание – это жизнь дома, а не в учреждении.
- Жилое помещение закреплено за проживающим на правах собственности или найма, или безвозмездного пользования.
- Дом – это место, куда хочется возвращаться. В нем должны быть обеспечены уют, индивидуальное пространство, защищенность и атмосфера доверия.
- Часто сопровождаемое проживание – это жизнь в малой группе.

Третий аспект

Дом/квартира сопровождаемого проживания находится в местах обычного проживания людей.

Поблизости есть:

- остановка общественного транспорта;
- магазины;
- другие сервисы для населения.

Четвертый аспект

Сопровождаемое проживание связано с занятостью.

В дневное время по рабочим дням должны быть созданы условия для реализации права на труд:

- сопровождение на свободном рынке труда;
- в «защищенных» условиях социальной занятости;
- в форме социальной (дневной) занятости.

Возможности приобретения и использования жилья для учебного и сопровождаемого проживания

- Приобретение в собственность за счет средств родителей.
- Приобретение в собственность за счет собственных средств людей с инвалидностью.
- Собственное жилье человека с инвалидностью.
- Аренда жилого помещения.
- Безвозмездное пользование.
- Жилье, находящееся в оперативном управлении у бюджетной организации.
- Жилье, находящееся в специализированном жилом фонде системы социального обслуживания.
- Специализированное жилое помещение государственного и муниципального жилищных фондов и др.



Правовые основы сопровождаемого проживания

Международная Конвенция ООН «О правах инвалидов»

- 13.12.2006 принята Генеральной Ассамблеей ООН.
- 24.09.2008 Россия подписала Конвенцию «О правах инвалидов».
- 03.05.2012 подписан закон Российской Федерации о ратификации Конвенции о правах инвалидов.
- Основные положения ст. 19 Конвенции о правах инвалидов «Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местном сообществе»:
 - обычные места проживания;
 - возможность выбора (где и с кем проживать);
 - доступность услуг на дом;
 - персональная помощь, необходимая для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него;
 - доступность услуг и объектов инфраструктуры в условиях местного сообщества.



Конституция Российской Федерации

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, **выбирать место пребывания и жительства.**

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, **создают условия для осуществления права на жилище.**
3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно **предоставляется бесплатно или за доступную плату** из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.



Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Статья 4. Принципы социального обслуживания

1. Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и **уважении достоинства личности**, носит гуманный характер и **не допускает** унижения чести и достоинства человека.
2. Социальное обслуживание осуществляется также на следующих принципах:
 - **адресность предоставления социальных услуг;**
 - **сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде.**

Статья 22. Содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)

1. При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается **содействие в предоставлении** медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной **помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)**.
2. Социальное сопровождение осуществляется путем **привлечения организаций, предоставляющих такую помощь**, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе.

Поручение Президента Российской Федерации от 23.08.2017

«...нормативно-правовое закрепление различных форм сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы, **как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях**».

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 847 от 14.12.2017

Методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Протокол заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 30.04.2021 № 4

Определение и законодательное закрепление форм жизнеустройства инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальными нарушениями), в их числе стационарозамещающей технологии «сопровожаемое проживание», реализуемой при проживании вне стационарных организаций социального обслуживания, «сопровождение инвалидов», «сопровождаемая социальная занятость», а также определение целевой группы инвалидов, нуждающихся в таком сопровождении, объема и периодичности сопровождения, перечня и видов услуг.

Федеральный закон № 137 от 28.04.2023

Статья 3

Сопровождаемое проживание инвалидов **включает** в себя:

1. **Социальные услуги и социальное сопровождение** инвалидов в соответствии с законодательством о социальном обслуживании.
2. **Услуги по реабилитации и абилитации** инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков.
3. **Услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам** в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг.
4. Создание специальных условий для получения инвалидами **образования** в соответствии с законодательством об образовании.

Примерный **порядок организации сопровождаемого проживания** инвалидов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изменения с 01.09.2023

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ
(ред. от 28.12.2022) «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации»:

- Статья 9.1 – сопровождаемое проживание инвалидов.

Сопровождаемое проживание инвалидов – комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

- Статья 20 – сопровождаемая трудовая деятельность.
- Статья 20.1 – социальная занятость инвалидов.

Приказ Минтруда России № 606н от 28.07.2023

«Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию».

Типы периодичности предоставления услуг по сопровождению:

1 тип – по запросу, от 4 до 12 часов в неделю;

2 тип – от 12 до 28 часов в неделю;

3 тип – от 4 до 8 часов в сутки;

4 тип – от 8 до 24 часов в сутки.

Определяется по результатам оценки степени выраженности нарушений автономии (балльная система оценки).

4 степени выраженности нарушений автономии:

1 степень – незначительные (23–68 баллов);

2 степень – умеренные (69–136 баллов);

3 степень – выраженные (137–204 балла);

4 степень – значительно выраженные (205–272 балла).

Ожидается принятие на федеральном уровне

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерных правил организации сопровождаемого проживания инвалидов».
- Приказ Минтруда России «Об утверждении примерного перечня предоставляемых услуг и мероприятий инвалидам старше 18 лет в рамках организации сопровождаемого проживания».
- Приказ Минтруда России «Об утверждении рекомендуемых требований к ассистентам (помощникам), оказывающим персональную помощь инвалидам, которым организовано сопровождаемое проживание, включая требования к их подготовке и правила их деятельности».

Что можно сделать на региональном уровне?

- Разработать «дорожную карту» жизнеустройства инвалидов с ментальными нарушениями (психическими расстройствами).
- Принять нормативно-правовые акты, например:
 - установить порядок внедрения сопровождаемого проживания, социальной занятости, сопровождаемой трудовой деятельности;
 - внести изменения в перечень услуг;
 - определить перечень исполнителей услуг и др.
- Организовать обучение сопровождающих:
 - повышение квалификации, семинары, стажировки;
 - разработка программ профессионального обучения (среднее профессиональное и высшее образование).
- Определить источники финансирования:
 - государственное задание;
 - государственный, муниципальный социальный заказ (ФЗ № 189-ФЗ);
 - субсидии по федеральным и региональным программам;
 - благотворительность, гранты;
 - средства получателей услуг и др.

Контакты рабочей группы «Сопровождаемое проживание»

Руководитель: Царёв Андрей Михайлович, директор Центра лечебной педагогики и дифференциального обучения Псковской области

Электронная почта: rg-sp-rf@yandex.ru

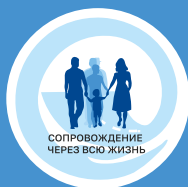
Редактор Н.Б. Иванова

Макет и верстка Е.С. Успенская

Корректор Н.А. Жигурова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



Официальные сетевые ресурсы



Сайт Уполномоченного
deti.gov.ru



Сообщество ВКонтакте
vk.com/club224576770



Telegram-канал
t.me/soprovozhdenie_cherez_vsyu_zhizn